|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО  распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район  от 22.04.2020 № 20 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район на годовой отчет об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района за 2020 год**

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район (далее - Контрольно-счетная палата) на годовой отчет об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района (далее — бюджет поселения) за 2020 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Апшеронский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Апшеронский район от 01.12.2011 № 133 (с изменениями), стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район от 20.06.2016 № 46, по результатам внешней проверки представленного администрацией Нефтегорского городского поселения Апшеронского района отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год и бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения представляет собой систему действий по проверке состава годовой отчетности, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности.

Задачами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год являются:

1) определение соблюдения единого порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности, ее соответствия требованиям, предъявляемым Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации;

2) оценка отчетных показателей по исполнению бюджета поселения на предмет определения соответствия исполненных показателей бюджета поселения показателям, установленным решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год;

3) определение системных недостатков при осуществлении планирования и исполнения бюджета поселения.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год представлен в адрес Контрольно-счетной палаты 16.03.2021 в соответствии с решением Совета муниципального образования Апшеронский район от 26.12.2012 № 216 «О принятии Советом муниципального образования Апшеронский район полномочий контрольно-счетного органа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и соглашением от 03.04.2012 № 8 «О передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Апшеронский район полномочий контрольно-счетного органа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

В ходе настоящего экспертного мероприятия Контрольно-счетной палатой муниципального образования Апшеронский район дана оценка уровня проведенных мероприятий по исполнению бюджета поселения.

**2. Общая характеристика исполнения решения о бюджете поселения за отчетный финансовый год**

**2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета поселения в отчетном финансовом году**

Нефтегорское городское поселение Апшеронского района (далее — поселение) действует на основании Устава, принятого решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 15.03.2016 № 78.

Бюджет поселения на отчетный финансовый год утвержден решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год».

Показатели предварительных итогов социально-экономического развития Нефтегорского городского поселения Апшеронского района представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ** | **9 месяцев 2020 года** | **2020 год** |
|

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| Среднегодовая численность постоянного населения – всего, тыс. чел. | 8,179 | 8,179 |
| Численность занятых в экономике, тыс. чел. | 1,1 | 1,2 |
| **Производство основных видов промышленной продукции в натуральном выражении** | 1 402,5 | 1 870,0 |
| Объем продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств, тыс. руб. | 1 402,5 | 1 870,0 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 34,0 | 45,3 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 1 368,5 | 1 824,7 |
| **Производство основных видов сельскохозяйственной продукции** | 224,3 | 287,0 |
| Картофель - всего, тыс. тонн | 43,6 | 58,1 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 43,6 | 58,1 |
| Овощи - всего, тыс. тонн | 45,0 | 47,2 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 45,0 | 47,2 |
| Плоды и ягоды - всего, тыс. тонн | 4,5 | 6,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 4,5 | 6,0 |
| Скот и птица (в живом весе)- всего, тыс. тонн | 11,2 | 14,9 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 0,9 | 1,2 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 10,3 | 13,7 |
| Молоко - всего, тыс. тонн | 114,0 | 152,7 |
| в том числе в сельскохозяйственных организациях | 90,8 | 120,0 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 0,2 | 0,2 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 23,0 | 32,5 |
| Яйца - всего, тыс. штук | 6,1 | 8,1 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 0,5 | 0,7 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 5,6 | 7,4 |
| **Численность поголовья сельскохозяйственных животных** | 447,0 | 563,0 |
| Крупный рогатый скот, голов | 289,0 | 389,0 |
| в том числе сельскохозяйственных организаций | 53,0 | 71,0 |
| в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей | 48,0 | 64,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 188,0 | 254,0 |
| из общего поголовья крупного рогатого скота — коровы, голов | 155,0 | 171,0 |
| в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей | 58,0 | 65,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 97,0 | 106,0 |
| Овцы и козы, голов | 155,0 | 171,0 |
| Птица, тысяч голов | 3,0 | 3,0 |
| **Социальная сфера** |  |  |
| Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, тыс. чел. | 0,2 | 0,2 |
| Численность учащихся в учреждениях: | 0,8 | 0,762 |
| общеобразовательных, тыс. чел. | 0,8 | 0,762 |
| Численность обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях | 95,0 | 95,0 |
| **Ввод в эксплуатацию:** |  |  |
| жилых домов предприятиями всех форм собственности, тыс. кв. м общей площади | 1,3 | 1,3 |
| из общего итога - построенные населением за свой счет и с помощью кредитов, тыс. кв. м общей площади | 1,3 | 1,3 |
| **Обеспеченность населения учреждениями социально-культурной сферы:** |  |  |
| больничными койками, коек на 1 тыс. жителей | 0,1 | 0,056 |
| амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 1 тыс. населения | 0,4 | 0,4 |
| врачами, чел. на 1 тыс. населения | 0,004 | 0,005 |
| средним медицинским персоналом, чел. на 1 тыс. населения | 0,023 | 0,024 |
| стационарными учреждениями социального обслуживания престарелых и инвалидов, мест на 1 тыс. населения | 0,03 | 0,03 |
| спортивными сооружениям, кв. м. на 1 тыс. населения | 0,4 | 0,4 |
| Удельный вес населения, занимающегося спортом, % | 43 | 43 |
| **Количество организаций, зарегистрированных на территории городского поселения, единиц** |  |  |
| Всего, в том числе: | 124,0 | 130,0 |
| в том числе количество организаций государственной формы собственности | 2,0 | 2,0 |
| в том числе количество организаций муниципальной формы собственности | 12,0 | 12,0 |
| в том числе количество организаций частной формы собственности | 15,0 | 15,0 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, единиц | 95,0 | 101,0 |
| **Инфраструктурная обеспеченность населения** |  |  |
| Протяженность освещенных улиц, км. | 27,6 | 27,6 |
| Протяженность водопроводных сетей, км. | 83,6 | 83,6 |
| Протяженность канализационных сетей, км. | 0,7 | 0,7 |
| Протяженность автомобильных дорог местного значения, км. | 62,4 | 62,4 |
| в том числе с твердым покрытием | 11,0 | 11,0 |
| Удельный вес газифицированных квартир (домовладений) от общего количества квартир (домовладений), % | 75,0 | 75,0 |
| Обеспеченность населения объектами розничной торговли, кв. м. на 1 тыс. населения | 5,3 | 5,3 |

**2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета поселения**

Бюджетпоселения на очередной финансовый год утвержден решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» с объемом доходов в размере 32 555,8 тыс. рублей, расходов – 32 515,8 тыс. рублей, профицит 40,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в течение финансового года утверждены доходы в размере 41 533,1 тыс. рублей, расходы – 42 078,8 тыс. рублей, дефицит 545,7 тыс. рублей.

*В решении Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» (с изменениями) выявлено несоответствие основных характеристик бюджета поселения: при наличии превышения утвержденного объема расходов над утвержденным объемом доходов решением о бюджете установлен профицит бюджета вместо дефицита.*

В ходе исполнения бюджета уточнялись плановые показатели доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета:

по доходам в сторону увеличения на 8 977,3 тыс. рублей;

по расходам в сторону увеличения на 9 563,0 тыс. рублей;

по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета в сторону уменьшения профицита бюджета и увеличения дефицита бюджета на 585,7 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год, бюджет исполнен по доходам в сумме 40 396,6 тыс. рублей или 97,3% к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам в сумме 40 883,3 тыс. рублей или 97,2% к уточненным бюджетным назначениям, с дефицитом 486,7 тыс. рублей.

**2.3. Анализ организации исполнения решения о бюджете поселения на отчетный финансовый год и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

В соответствии с пунктом 2 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 19 Положения о бюджетном процессе в Нефтегорском городском поселении Апшеронского района, утвержденного решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 30.09.2016 № 91 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), исполнение бюджета поселения обеспечивается администрацией Нефтегорского городского поселения Апшеронского района. Организация исполнения бюджета возлагается на администрацию Нефтегорского городского поселения Апшеронского района. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в порядке, установленном администрацией Нефтегорского городского поселения Апшеронского района. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Администрация Нефтегорского городского поселения Апшеронского района организует кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения через счета, открытые органами Федерального казначейства в Центральном банке Российской Федерации. В проекте решения об исполнении бюджета поселения за 2020 год реализованы положения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Наименования приложений к проекту решения «Об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района за 2020 год» не соответствуют наименованиям приложений, указанным в Положении о бюджетном процессе* (исправлено в ходе проверки).

*Выявлены разночтения в муниципальных правовых актах Нефтегорского городского поселения Апшеронского района:*

*1. Наименования приложений к проекту решения об исполнении бюджета поселения,* *указанные в постановлении администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 06.05.2019 № 80 «Об утверждении Положения о представлении главе Нефтегорского городского поселения Апшеронского района ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района» (далее – Положение о представлении отчетности) и постановлении администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 06.05.2019 № 81 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, предоставляемой главе Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, не соответствуют наименованиям, отраженным в Положении о бюджетном процессе.*

*2. Положением о представлении главе отчетности не предусмотрено наличие к проекту решения об исполнении бюджета поселения приложения с наименованием «Расходы бюджета поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов», тогда как в Положении о бюджетном процессе данное приложение с указанным наименованием отражено.*

* + 1. **Анализ исполнения доходов бюджета поселения**

Согласно отчету об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района за 2020 год, бюджет поселения исполнен по доходам в сумме 40 396,6 тыс. рублей или 97,3% к утвержденным бюджетным назначениям (41 533,1 тыс. рублей).

Структура доходов бюджета поселения за 2020 год представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Код дохода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год | Исполнено бюджетных назначений за 2020 год | Отклонение бюджетных назначений | % исполнения к утвержденным назначениям | % исполнения в общем объеме исполнения доходов |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=гр4-гр3 | 6=гр4/гр3\*100 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы бюджета, всего** | **Х** | **41 533,1** | **40 396,6** | **-1 136,5** | **97,3** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **000 1 00 00000 00 0000 000** | **19 414,3** | **18 277,9** | **-1 136,4** | **94,1** | **45,2** |
| Налоги на прибыль, доходы | 000 1 01 00000 00 0000 000 | 4 134,0 | 4 154,1 | 20,1 | 100,5 | 10,3 |
| Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 000 1 03 00000 00 0000 000 | 2 069,5 | 3 553,3 | 1 483,8 | 171,7 | 8,8 |
| Налоги на совокупный налог | 000 1 05 00000 00 0000 000 | 24,0 | 24,2 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги на имущество | 000 1 06 00000 00 0000 000 | 2 967,0 | 2 980,4 | 13,4 | 100,5 | 7,4 |
| Государственная пошлина | 000 1 08 00000 00 0000 000 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 000 1 11 00000 00 0000 000 | 6 594,0 | 6 627,4 | 33,4 | 100,5 | 16,4 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 000 1 13 00000 00 0000 000 | 16,0 | 16,2 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 000 1 14 00000 00 0000 000 | 3 608,3 | 920,7 | -2 687,6 | 25,5 | 2,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 000 1 16 00000 00 0000 000 | 1,5 | 1,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **000 2 00 00000 00 0000 000** | **22 118,8** | **22 118,7** | **-0,1** | **100,0** | **54,8** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 000 2 02 00000 00 0000 000 | 22 118,8 | 22 118,7 | -0,1 | 100,0 | 54,8 |

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления и составляют 54,8 % (22 118,7 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов (10 712,1 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на налоги на прибыль, доходы или 38,8 % (4 154,1 тыс. рублей).

В структуре неналоговых доходов (7 565,8 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности или 87,6 % (6 627,4 тыс. рублей).

Структура доходов бюджета поселения за 2020 год представлена на рисунке № 1.

Рисунок № 1

*В приложении № 1 «Доходы бюджета поселения по кодам классификации доходов бюджетов за 2020 год» к проекту решения Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района (далее – приложение № 1) отражено исполнение по коду дохода 1 16 51040 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений» в сумме 1 500,00 рублей, при этом указанная сумма поступила по коду дохода 1 16 10123 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году»* (исправлено в ходе проверки).

* + 1. **Анализ исполнения расходов бюджета поселения**

**4.1. Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

Решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» (в редакции решения Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 25.12.2020 № 50) расходы Нефтегорского городского поселения Апшеронского района утверждены в размере 42 078,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 40 883,3 тыс. рублей или 97,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, из них:

расходы администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района исполнены в сумме 40 817,3 тыс. рублей или 97,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (42 012,8 тыс. рублей);

расходы Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района исполнены в сумме 66,0 тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям.

Расходы бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2020 год представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Раздел, подраздел | Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год | Исполнено бюджетных назначений за 2020 год | % исполнения к утвержденным назначениям |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=гр4/гр3\*100 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **13 036,8** | **12 836,3** | **98,5** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 1 504,4 | 1 504,4 | 100,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 0103 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 4 416,3 | 4 404,1 | 99,7 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 61,0 | 61,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 7 050,0 | 6 861,8 | 97,3 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **243,0** | **243,0** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 243,0 | 243,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **794,0** | **794,0** | **100,0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 766,0 | 766,0 | 100,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 13,0 | 13,0 | 99,6 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **5 865,1** | **5 371,0** | **91,6** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 5 565,1 | 5 281,0 | 94,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 300,0 | 90,0 | 30,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **13 077,6** | **12 787,8** | **97,8** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 1 198,0 | 1 197,9 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 1 772,0 | 1 770,9 | 99,9 |
| Благоустройство | 0503 | 6 236,1 | 6 013,6 | 96,4 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 3 871,5 | 3 805,4 | 98,3 |
| **Образование** | **0700** | **33,0** | **33,0** | **100,0** |
| Молодежная политика | 0707 | 33,0 | 33,0 | 100,0 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **6 186,9** | **6 033,9** | **97,5** |
| Культура | 0801 | 6 186,9 | 6 033,9 | 97,5 |
| **Социальная политика** | **1000** | **936,3** | **936,2** | **100,0** |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 936,3 | 936,2 | 100,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **1 906,0** | **1 848,2** | **97,0** |
| Физическая культура | 1101 | 1 906,0 | 1 848,2 | 97,0 |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **1300** | **0,1** | **0,0** | **0,0** |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 1301 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО:** | **Х** | **42 078,8** | **40 883,3** | **97,2** |

*В приложении № 2 «Расходы бюджета поселения по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за 2020 год» (далее – приложение № 2) и в приложении № 3* *«Расходы бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2020 год» (далее – приложение № 3) к проекту решения Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района наименования раздела 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга» и подраздела 13 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (с изменениями) (далее – приказ Минфина России № 85н)* (исправлено в ходе проверки).

*Указанное выше нарушение приказа Минфина России № 85н выявлено и в решении* *Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» (с изменениями): в течение 2020 года наименования раздела 1300 и подраздела 1301 не были приведены в соответствие с приказом Минфина России № 85н, с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 29.11.2019 №  206н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н».*

Наибольший удельный вес 31,4 % в структуре расходов Нефтегорского городского поселения Апшеронского района приходится на раздел «Общегосударственные вопросы», наименьший удельный вес 0,3 % приходится на раздел «Образование».

# Неисполненные бюджетные назначения составили 1 195,5 тыс. рублей или 2,9 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений (42 078,8 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов бюджета поселения в разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год представлен в таблице № 4.

Таблица № 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Код расхода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год | Исполнено бюджетных назначений за 2020 год | Отклонение бюджетных назначений | % исполнения к утвержденным назначениям | % исполнения в общем объеме исполнения расходов |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=гр4-гр3 | 6=гр4/гр3\*  100 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы бюджета, всего,** в том числе: | **х** | **42 078,8** | **40 883,3** | **-1 195,5** | **97,2** | **100,0** |
| Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов | 992 00 00 00 0 00 00000 121 | 4 468,1 | 4 467,5 | -0,6 | 100,0 | 10,9 |
| Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда | 992 00 00 00 0 00 00000 122 | 1,0 | 0,5 | -0,5 | 50,0 | 0,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов | 992 00 00 00 0 00 00000 129 | 1 320,7 | 1 320,2 | -0,5 | 100,0 | 3,2 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества | 992 00 00 00 0 00 00000 243 | 1 955,0 | 1 955,0 | 0,0 | 100,0 | 4,8 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг | 992 00 00 00 0 00 00000 244 | 15 535,6 | 14 505,7 | -1 029,9 | 93,4 | 35,5 |
| Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность | 992 00 00 00 0 00 00000 412 | 2 130,3 | 2 130,2 | -0,1 | 100,0 | 5,2 |
| Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности | 992 00 00 00 0 00 00000 414 | 1 869,0 | 1 867,6 | -1,4 | 99,9 | 4,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 992 00 00 00 0 00 00000 540 | 70,0 | 70,0 | 0,0 | 100,0 | 0,2 |
| Обслуживание муниципального долга | 992 00 00 00 0 00 00000 730 | 0,1 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Уплата налога на имущество организаций и земельного налога | 992 00 00 00 0 00 00000 851 | 12,0 | 10,9 | -1,1 | 90,8 | 0,0 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 992 00 00 00 0 00 00000 852 | 1,5 | 1,0 | -0,5 | 66,7 | 0,0 |
| Уплата иных платежей | 992 00 00 00 0 00 00000 853 | 10,1 | 9,9 | -0,2 | 98,0 | 0,0 |
| Фонд оплаты труда учреждений | 992 00 00 00 0 00 00000 111 | 11 333,8 | 11 332,6 | -1,2 | 100,0 | 27,7 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений | 992 00 00 00 0 00 00000 119 | 3 305,6 | 3 146,2 | -159,4 | 95,2 | 7,7 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг | 991 00 00 00 0 00 00000 244 | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 991 00 00 00 0 00 00000 540 | 61,0 | 61,0 | 0,0 | 100,0 | 0,2 |

Наибольший удельный вес 49,6 % в общей сумме исполнения расходов бюджета поселения занимают расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (20 266,5 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета поселения в разрезе разделов за 2020 год представлена на рисунке № 2.

Рисунок № 2

*В приложениях № 2 и № 3 к проекту решения Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района отражены недостоверные финансовые показатели по КБК:*

*1. В приложении № 2 в графах 6, 7, 8, 9:*

*992 0300 - отражено: в графе 8 – 793 350,00 рублей, тогда как должно было быть: в графе 8 – 793 950,00 рублей* (исправлено в ходе проверки);

*992 0502 19 2 01 11110, 992 0502 19 2 01 11110 400 - отражено: в графе 6 – 1 772 000,00 рублей, в графе 7 – 1 772 000,00 рублей, в графе 8 – 1 770 896,10 рубля, тогда как должно было быть: в графе 6 – 1 720 000,00 рублей, в графе 7 – 1 720 000,00 рублей, в графе 8 – 1 719 296,50 рубля* (исправлено в ходе проверки);

*992 0503 19 0 00 00000, 992 0503 19 4 00 00000 - отражено: в графе 6 – 3 498 600,00 рублей, в графе 7 – 3 498 600,00 рублей, в графе 8 – 3 276 087,47 рубля, в графе 9 рассчитан процент исполнения в размере 94, тогда как должно было быть: в графе 6 – 6 236 100,00 рублей, в графе 7 – 6 236 100,00 рублей, в графе 8 – 6 013 587,47 рубля, в графе 9 – процент исполнения должен составить 96* (исправлено в ходе проверки);

*2. В приложении № 3 по разделу 0300 в графе 5 отражено 793 350,00 рублей вместо 793 950,00 рублей* (исправлено в ходе проверки).

**4.2. Анализ исполнения расходов поселения по программным и непрограммным направлениям деятельности**

В 2020 году администрация Нефтегорского городского поселения Апшеронского района участвовала в реализации восьми муниципальных программ.

Данные об исполнении расходов по муниципальным программам приведены в таблице № 5.

Таблица № 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Объем финансирования, предусмотренный программой | Утвержденные бюджетные ассигнования на 2020 год | Исполнено за 2020 год | % исполнения |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=гр4/гр3\*100 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего**, в том числе: | **42 012,8** | **42 012,8** | **40 817,3** | **97,2** |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Развитие культуры» | 6 186,9  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 408) | 6 186,9 | 6 033,9 | 97,5 |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Развитие физической культуры и спорта» | 1 906,0  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 409) | 1 906,0 | 1 848,2 | 97,0 |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Развитие молодежной политики» | 33,0  (постановление от 29.10.2018 № 255) | 33,0 | 33,0 | 100,0 |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Обеспечение безопасности населения» | 794,0  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 410) | 794,0 | 794,0 | 100,0 |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Управление муниципальным имуществом» | 341,0  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 411) | 341,0 | 310,4 | 91,0 |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Поддержка дорожного хозяйства» | 5 565,1  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 412) | 5 565,1 | 5 281,0 | 94,9 |
| Муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Организация муниципального управления» | 13 172,9  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 413) | 13 172,9 | 12 793,0 | 97,1 |
| муниципальная программа Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» | 14 013,9  (в редакции постановления от 28.12.2020 № 414) | 14 013,9 | 13 724,0 | 97,9 |

*При проведении анализа расходования бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ Нефтегорского городского поселения Апшеронского района было выявлено следующее: согласно представленной бюджетной отчетности расходование средств муниципальной программы Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «**Развитие физической культуры и спорта» проходило в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», тогда как муниципальной программой Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 29.10.2019 № 256 (в редакции постановления от 28.12.2020 № 409),* ***подпрограмм не предусмотрено.***

Всего решением о бюджете на исполнение муниципальных программ утверждено 42 012,8 тыс. рублей. Исполнение по муниципальным программам составило 97,2 % или 40 817,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес приходится на исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы Нефтегорского городского поселения Апшеронского района «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» 33,6 % или 13 724,0 тыс. рублей.

Совет Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, как главный распорядитель бюджетных средств, не реализует мероприятия, предусмотренные муниципальными программами.

Решением о бюджете поселения на 2020 год утверждены непрограммные расходы в сумме 66,0 тыс. рублей, а именно, в рамках обеспечения деятельности Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района в сумме 66,0 тыс. рублей (исполнение составило 100 %).

*В приложении № 4 «Расходы бюджета поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» к проекту решения Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района:*

*1. Недостоверно отражены финансовые показатели по целевой статье расходов 19 4 05 00000: в графах 4, 5 – 1 970 701,02 рубля, в графе 6 – 1 969 754,16 рубля, тогда как, должно быть в графах 4, 5 – 4 708 201,02 рубля, в графе 6 – 4 707 254,16 рубля* (исправлено в ходе проверки).

*2. Не отражены плановые финансовые показатели и их исполнение по целевой статье расходов 19 4 05 62950 «Поддержка местных инициатив по итогам краевого конкурса», в том числе по коду вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»* (исправлено в ходе проверки).

**4.3. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть бюджета поселения)**

Решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» (с изменениями) иные межбюджетные трансферты Нефтегорского городского поселения Апшеронского района утверждены в размере 131,0 тыс. рублей, в том числе:

61,0 тыс. рублей на осуществление внешнего муниципального финансового контроля;

70,0 тыс. рублей на организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения.

Кассовое исполнение составило 131,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных плановых назначений на 2020 год. Удельный вес межбюджетных трансфертов в общей сумме исполненных расходов составил 0,3 %.

**5. Дефицит (профицит) бюджета поселения и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения**

Решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» (с изменениями) утвержден профицит бюджета поселения в сумме 545,7 тыс. рублей (*справочно: должен быть утвержден дефицит бюджета, выявленное несоответствие основных характеристик бюджета поселения уже описывалось в данном заключении выше по тексту*).

В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета поселения, бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 486,7 тыс. рублей (таблица № 6).

Таблица № 6

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения с учетом внесенных изменений | Исполнено |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования дефицита бюджета, всего** | Х | 545,7 | 486,7 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 000 01 03 00 00 00 0000 000 | -40,0 | -40,0 |
| Погашение бюджетами городских поселений кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | *992 01 03 01 00 13 0000 810* | *-40,0* | *-40,0* |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 000 01 05 00 00 00 0000 000 | 585,7 | 526,7 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | 992 01 05 02 01 13 0000 510 | -41 533,1 | -40 535,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | 992 01 05 02 01 13 0000 610 | 42 118,8 | 41 061,7 |

**6. Анализ состояния муниципального долга поселения в отчетном финансовом году**

Решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18.12.2019 № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» (с изменениями) верхний предел муниципального долга Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 01 января 2021 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Нефтегорского городского поселения Апшеронского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета о состоянии внутреннего долга Нефтегорского городского поселения Апшеронского района объем внутреннего долга поселения по состоянию на 01 января 2021 года составил 0,0 тыс. рублей. На начало отчетного периода объем внутреннего долга составлял 40,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленной информацией о выданных муниципальных гарантиях Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд) поселением бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в отчетном финансовом году не предоставлялись.

**7. Анализ исполнения резервного фонда администрации поселения**

Решением о бюджете поселения на 2020 год в первоначальной редакции утвержден резервный фонд в сумме 20,0 тыс. рублей. Решением Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 12.10.2020 № 45 «О внесении изменений в решение Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района от 18 декабря 2019 года № 23 «О бюджете Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на 2020 год» бюджетные ассигнования резервного фонда перераспределены на другие направления расходования средств бюджета поселения в полном объеме.

**8. Результаты внешних проверок отчетности об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета поселения. Результаты оценки качества управления муниципальными финансами**

При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовались:

соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением Совета Апшеронского городского поселения Апшеронского района о бюджете поселения на соответствующий финансовый год, с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности.

Критерием прозрачности и информативности годового отчета являлось отражение в бюджетной отчетности информации в объеме и структуре, позволяющих сформировать адекватную информацию обо всех составляющих исполнения бюджета.

Представленная к внешней проверке в Контрольно-счетную палату муниципального образования Апшеронский район отчетность главных администраторов средств бюджета поселения за 2020 год, в целом, соответствует перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее также – Инструкция).

Кредиторская задолженность администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на начало 2020 года составляла 98,2 тыс. рублей.

На конец 2020 года кредиторская задолженность составила 205,6 тыс. рублей, из них:

8,3 тыс. рублей по счету 1 302 21 000 «Расчеты по услугам связи» (ПАО «Ростелеком»);

39,8 тыс. рублей по счету 1 302 23 000 «Расчеты по коммунальным услугам» (Филиал АО НЭСК Горячеключэнергосбыт);

36,7 тыс. рублей по счету 1 303 07 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»;

120,8 тыс. рублей по счету 1 303 10 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии».

Вся кредиторская задолженность является текущей. Согласно представленным к проверке документам, долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность у администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района отсутствует. Соотношение объема кредиторской задолженности к объему кассовых расходов составляет 0,5 %.

На начало 2020 года дебиторская задолженность составляла 16 280,3 тыс. рублей.

На конец 2020 года дебиторская задолженность составила 76 301,7 тыс. рублей, из них:

70 113,6 тыс. рублей по счету 1 205 21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды»;

6 060,0 тыс. рублей по счету 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»;

90,0 тыс. рублей по счету 1 206 26 000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам»;

38,1 тыс. рублей по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками доходов в сумме 65 686,3 тыс. рублей является долгосрочной. Согласно представленным к проверке документам просроченная дебиторская задолженность перед администрацией Нефтегорского городского поселения Апшеронского района отсутствует. Соотношение объема дебиторской задолженности (без учета дебиторской задолженности по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам») к объему кассовых расходов составляет 0,3 %.

Кредиторская и дебиторская задолженности у Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района на конец 2020 года отсутствуют.

Совету Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района и подведомственным ей учреждениям за 2020 год исполнительные документы не предъявлялись.

Внешняя проверка годовых бюджетных отчетностей главных администраторов средств бюджета поселения, администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района и Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, проведена камеральным способом.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся выборочно в рамках порядка ее составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности.

Исполнение бюджета по доходам и расходам подтверждено представленной бюджетной отчетностью.

В ходе анализа пояснительных записок (ф. 0503160) проверялась полнота составления пояснительной записки в соответствии с требованиями пунктов 151-177 Инструкции. Пояснительные записки (ф. 0503160) администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района и Совета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района соответствуют требованиям пунктов 151-177 Инструкции.

**9. Выводы**

По итогам 2020 года исполнение по доходам бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района (с учетом безвозмездных поступлений) составило 40 396,6 тыс. рублей, что составило 122,8 % к уровню 2019 года (32 886,8 тыс. рублей), в том числе:

по налоговым доходам % исполнения к уровню 2019 года (11 022,2 тыс. рублей) составил 97,2;

по неналоговым доходам % исполнения к уровню 2019 года (4 693,2 тыс. рублей) составил 161,2;

по безвозмездным поступлениям % исполнения к уровню 2019 года (17 171,4 тыс. рублей) составил 128,8.

К уровню 2019 года (32 662,8 тыс. рублей) расходы бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района в 2020 году составили 125,2 %.

По итогам 2020 года бюджет Нефтегорского городского поселения Апшеронского района исполнен с дефицитом в размере 486,7 тыс. рублей.

Представленная к внешней проверке в Контрольно-счетную палату муниципального образования Апшеронский район годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета поселения за 2020 год соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией.

*Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район рекомендует привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе следующие постановления администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района:*

*от 06.05.2019 № 80 «Об утверждении Положения о представлении главе Нефтегорского городского поселения Апшеронского района ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района»;*

*от 06.05.2019 № 81 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, представляемой главе Нефтегорского городского поселения Апшеронского района».*

**10. Предложения**

Рассмотрев отчет об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района за 2020 год, Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район предлагает Совету Нефтегорского городского поселения Апшеронского района рассмотреть проект решения об исполнении бюджета Нефтегорского городского поселения Апшеронского района за 2020 год.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

Апшеронский район И.А.Гаркунова